

COMUNE DI PESCANTINA

Provincia di Verona

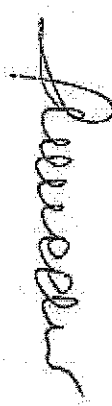
RELAZIONE DI FINE MANDATO ANNI 2009-2013

(articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

**Premessa**

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42" per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- a) Sistema e esiti dei controlli interni;
- b) eventuali rilievi della Corte dei conti;
- c) azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune o dalla provincia ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- e) azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- f) quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale.



L'esposizione dei dati viene riportata per la gran parte secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia, per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche al fine di non aggravare il carico degli adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e da questionari inviati dall'organo di revisione economico-finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguente della legge n. 266 del 2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

## PARTE I – DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2013: 16881 abitanti.

1.2 Organi politici

Il Sindaco è stato eletto il 08/06/2009 ed è rimasto in carica fino alle dimissioni avvenute in data 08/05/2013 e divenute irrevocabili il 28/05/2013.

Composizione della Giunta:

REGGIANI ALESSANDRO           SINDACO  
GALVANINI MAURIZIO  
DONATONI DAVIDE  
FORNASER MANUEL  
MARCHESINI ALFONSO  
MARCHIORI FRANCESCO  
ZANOLLI SERGIO  
PIUBELLO LOREDANA  
MASCANZONI LORENZO  
VENERI RENATO

Composizione del Consiglio:

REGGIANI ALESSANDRO  
GALVANINI MAURIZIO  
FORNASER MANUEL  
SCANDIUZZI GIOVANNI  
MARCHIORI FRANCESCO  
PIUBELLO LOREDANA  
FERRARI CIRO  
RIOLFI SABRINA  
ANDREOLI ROLANDO  
BORGHETTI VITTORIA  
MARCHESINI ALFONSO  
STEFANONI FLAVIO  
PALLOTTI ALBERTO  
BONETTI ANDREA  
DONATONI DAVIDE  
ALIPRANDI SIMONE  
LAVARINI ROSANNA  
ZANOLLI PAOLA  
MARCONI ALBERTO  
MASCANZONI LORENZO  
VENERI RENATO  
FALZONI ADRIANO  
ZANOLLI SERGIO  
TESTA FRANCESCO

In seguito alle dimissioni del Sindaco in carica, a decorrere dal 29 maggio 2013 il Comune è stato commissariato. Con decreto prefettizio prot. W.A n. 11801/13-1477/09 il Vice Prefetto dott.ssa Rose Maria Machinè è stata nominata quale Commissario prefettizio per la gestione provvisoria del Comune.

Con decreto prefettizio prot. W.A. n. 14376/13-1477/09 in data 29 giugno 2013 è stato nominato il Vice Prefetto Aggiunto d.ssa Anna Grazia Giannuzzi quale Subcommissario, per coadiuvare il Commissario Prefettizio e sostituirlo in caso di assenza o impedimento.

Con Decreto del Presidente della Repubblica in data 5 agosto 2013 la dott.ssa Rose Maria Machinè è stata nominata Commissario Straordinario.

### 1.1 Struttura organizzativa

L'ente è privo di figure dirigenziali ed è strutturato con 7 posizioni organizzative:

- Responsabile area servizi amministrativi
- Responsabile area servizi edilizia privata, ecologia e territorio
- Responsabile area servizi lavori pubblici
- Responsabile area servizi alla persona
- Responsabile area servizi demografici
- Responsabile area servizi economico-finanziari
- Responsabile area polizia locale

Il personale dipendente: al 31/12/2013 risulta composto da n. 60 unità.

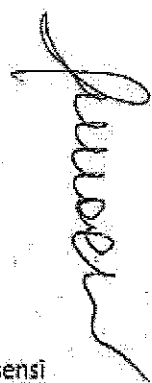
1.2 **Condizione giuridica attuale dell'Ente** commissariato in seguito alle dimissioni del Sindaco, ai sensi dell'art. 141 lettera b) n. 2) del D.Lgs. 267/2000. Il rinnovo degli organi politici avverrà con la tornata amministrativa del 25 maggio ed eventuale turno di ballottaggio dell'8 giugno.

1.3 **Condizione finanziaria dell'Ente:** nel periodo di mandato, l'ente nel quinquennio indicato non ha dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis, non avendo registrato nel quinquennio le condizioni di squilibrio previste dall'art. 242 del TUEL che prevede, qualora almeno la metà degli indici indicati da apposita tabella, presenti valori deficitari che l'Ente sia da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie.

1.4 **Situazione di contesto interno/esterno:** nel corso del quinquennio sono sorte delle difficoltà derivanti dall'imputazione dei fondi della discarica nei capitoli di spesa corrente, tale situazione e il sequestro della stessa hanno avuto pesanti riflessi finanziari sul bilancio dell'ente.

Nel corso del 2010 si è avuto il pensionamento di cinque dipendenti, tra cui il responsabile finanziario, l'economista comunale, il responsabile dell'area manutenzioni, il comandante della polizia municipale e il segretario generale. Nel corso del 2013 l'Ente è stato oggetto, in seguito ai rilievi della Corte dei Conti, di proseguo illustrati, di ispezione del Ministero dell'Economia e Finanze.

Con la nomina del Commissario Straordinario avvenuta nel corso del 2013, per far fronte alle criticità finanziarie non risolte si è provveduto a sostituire il responsabile dei servizi finanziari, che svolgeva anche le funzioni di segretario, incaricando per 4 mesi un dirigente in quiescenza del comune di Padova e a bandire un bando di mobilità esterna che si è concretizzato nel corso dell'anno medesimo.



Si è provveduto ad un controllo analitico delle spese e, a seguito dei rilievi mossi dalla Corte dei Conti, ad un riordino, controllo e regolarizzazione dei rapporti, tuttora in corso, con la partecipata Pescantina Servizi S.r.l. concessionaria della riscossione dei tributi comunali.

A seguito dei rilievi conseguenti all'ispezione del MEF, sono state prodotte le controdeduzioni relative sia al bilancio che al personale e si è provveduto ad interrompere i termini di prescrizione per quanto riguarda le somme percepite negli anni dai dipendenti comunali che sono state contestate dall'ispettore.

Inoltre sono state poste in essere delle attività tali da garantire la corretta gestione del personale in attesa delle decisioni del MEF inerenti in particolare il rispetto del patto di stabilità, messo in dubbio per gli anni 2009 e 2011. Tale eventuale riconoscimento avrebbe infatti delle ricadute sugli anni successivi che potrebbero, qualora non fossero state adottate misure cautelari, ripercuotersi negativamente sui dipendenti.

In parallelo è stata attuata una oculata gestione di risparmio portando ad un avanzo di amministrazione presunto per il 2013 di euro 1.936.172,28. E ciò in quanto l'eventuale acclaramento dello sfioramento del patto di stabilità ci porterebbe a una sanzione preventivata nel peggiore dei casi a 553.337,00 euro.

## **2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL:**

Il primo anno del mandato i parametri di deficitarietà risultavano tutti negativi.

Alla fine del mandato i parametri di deficitarietà positivi riscontrati sono due: il volume dei residui passivi complessivi provenienti dal titolo I, che risultano superiori al 40% degli impegni della parte corrente e la consistenza dei debiti di finanziamento non assistiti da contribuzione superiore al 150% rispetto alle entrate correnti per gli enti, che hanno un risultato contabile di gestione positivo.

## **PARTE II - DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO**

1. **Attività Normativa:** nel corso del quinquennio del mandato elettivo sono state apportate delle modifiche ai regolamenti di seguito elencati. Le variazioni si sono rese necessarie anche per adeguare i regolamenti alle modifiche legislative nel frattempo intervenute.

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 26.06.2008 avente oggetto:  
**REGOLAMENTO COMUNALE PER LA CELEBRAZIONE DEI MATRIMONI CIVILI - APPROVAZIONE**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 48 del 27.11.2008 avente oggetto:  
**APPROVAZIONE REGOLAMENTO ECOCENTRO COMUNALE**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 25.02.2009 avente oggetto:  
**ESAME ED APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEI SERVIZI PUBBLICI NON DI LINEA TAXI E NOLEGGIO CON CONDUCENTE CON AUTOVETTURA**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 25.02.2009 avente oggetto:  
**ESAME ED APPROVAZIONE NUOVO "REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLE ATTIVITA' DI ACCONCIATORE E DI ESTETISTA"**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 25.02.2009 avente oggetto:  
**ESAME ED APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLE ATTIVITA' DI TATUATORE E DI PIERCING**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 30.07.2009 avente oggetto:  
**APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER LA RACCOLTA DIFFERENZIATA DEI RIFIUTI**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 47 del 30.07.2009 avente oggetto:  
**APPROVAZIONE REGOLAMENTO COMUNALE DEL SISTEMA INTEGRATO DI INTERVENTI E SERVIZI SOCIALI**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 48 del 30.07.2009 avente oggetto:  
**APPROVAZIONE DEFINITIVA DEL "REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEI SERVIZI PUBBLICI NON DI LINEA TAXI E NOLEGGIO CON CONDUCENTE CON AUTOVETTURA", A SEGUITO DELL'APPROVAZIONE CON MODIFICHE DA PARTE DELLA PROVINCIA DI VERONA**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 52 del 29.09.2009 avente oggetto:  
**MODIFICA ART. 20 COMMA 1 DEL VIGENTE STATUTO COMUNALE**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 29.09.2009 avente oggetto:  
**APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO DELLA COMMISSIONE EDILIZIA COMUNALE**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 19.04.2010 avente oggetto:  
**APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE (C.O.S.A.P.).**

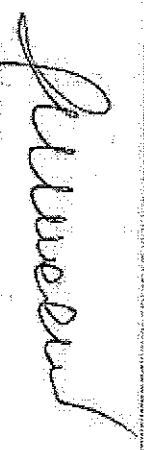
Deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 19.04.2010 avente oggetto:  
**APPROVAZIONE REGOLAMENTO COMUNALE PER LO SVOLGIMENTO DEL MERCATINO DELL'ANTIQUARIATO E DEL COLLEZIONISMO**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 07.06.2010 avente oggetto:  
**REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE E PER LE VIOLAZIONI AI REGOLAMENTI E ORDINANZE COMUNALI - AGGIUNTA DI UN ARTICOLO: ART. 6 - INDIVIDUAZIONE ORGANI ADDETTI AL CONTROLLO**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 29.09.2010 avente oggetto:  
**MODIFICA AL REGOLAMENTO COMUNALE DI IGIENE AMBIENTALE**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 46 del 29.09.2010 avente oggetto:  
**APPROVAZIONE REGOLAMENTO COMUNALE PER LA DISCIPLINA DELLE ATTIVITA' DI BARBIERE, ACCONCIATORE, ESTETISTA, TATUAGGIO E PIERCING**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 del 27.10.2010 avente oggetto:  
**APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER L'ISTITUZIONE DEL SERVIZIO CIVICO DI VOLONTARIATO**



Deliberazione di Consiglio Comunale n. 65 DEL 29.11.2010 avente oggetto:

**APPROVAZIONE REGOLAMENTO DEL DISTRETTO DI PROTEZIONE CIVILE VERONA DUE**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 11.04.2011 avente oggetto:

**ISTITUZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE DEI RAGAZZI E APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 del 14.06.2011 avente oggetto:

**REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DELL'IMPOSTA COMUNALE SUGLI IMMOBILI - MODIFICHE ED INTEGRAZIONI**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 14.06.2011 avente oggetto:

**MODIFICA ART. 1 DEL REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLE ATTIVITA' DEGLI OSSERVATORI COMUNALI**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 14.02.2012 avente oggetto:

**APPROVAZIONE REGOLAMENTO COMUNALE PER L'UTILIZZO DEL TEATRO COMUNALE "GUIDO BIANCHI".**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 14.02.2012 avente oggetto:

**APPROVAZIONE NUOVO REGOLAMENTO DI CONTABILITA' COMUNALE**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 14.02.2012 avente oggetto:

**APPROVAZIONE NUOVO REGOLAMENTO DEL SERVIZIO ECONOMATO**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 del 06.03.2012

**APPROVAZIONE DI MODIFICHE AL REGOLAMENTO COMUNALE PER L'APPLICAZIONE DELLA TASSA PER LO SMALTIMENTO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI INTERNI**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 20 del 11.06.2012 avente oggetto:

**APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DELL'IMPOSTA MUNICIPALE PROPRIA (I.M.U.)**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 11.06.2012 avente oggetto:

**APPROVAZIONE REGOLAMENTO COMUNALE PER IL CONFERIMENTO DI ONORIFICENZE**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 11.06.2012 avente oggetto:

**APPROVAZIONE REGOLAMENTO DI GESTIONE ASILO NIDO COMUNALE L.R.32/90**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 11.06.2012 avente oggetto:

**APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER L'ACQUISIZIONE DI BENI E SERVIZI E PER L'ESECUZIONE DEI LAVORI IN ECONOMIA**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 42 del 31.08.2012 avente oggetto:

**APPROVAZIONE REGOLAMENTO COMUNALE PER LA DISCIPLINA DELLE ATTIVITA' RUMOROSE**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 del 7.11.2012 avente oggetto:

**INTEGRAZIONE ART. 84 DEL REGOLAMENTO DI CONTABILITA' COMUNALE**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 09.03.2013 avente oggetto:  
**ESAME ED APPROVAZIONE REGOLAMENTO DEI CONTROLLI INTERNI**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 09.03.2013 avente oggetto:  
**APPROVAZIONE REGOLAMENTO COMUNALE PER L'UTILIZZO DI STRUTTURE ED ATTREZZATURE SCOLASTICHE**

Deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 del 30.04.2013 avente oggetto:  
**APPROVAZIONE REGOLAMENTO COMUNALE PER L'UTILIZZO DELLE PALESTRE COMUNALI**

Deliberazione della Giunta Comunale n. 51 del 05.03.2008 avente oggetto:  
**INTEGRAZIONE AL REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI - CRITERI PER L'AFFIDAMENTO DEGLI INCARICHI ESTERNI**

Deliberazione di Giunta Comunale n. 146 del 23.06.2010  
**MODIFICA REGOLAMENTO DELLA POLIZIA MUNICIPALE**

Deliberazione di Giunta Comunale n. 278 del 22.12.2010 avente oggetto:  
**MODIFICA ART. 61 "MODALITA' DI ASSUNZIONE" DEL REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI DEL COMUNE DI PESCONTINA**

Deliberazione di Giunta Comunale n. 84 del 31.05.2011 avente oggetto:  
**APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELL'UTILIZZO DEGLI APPARECCHI CELLULARI**

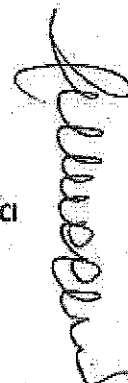
Deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 31.01.2012  
**APPROVAZIONE NUOVO REGOLAMENTO DEL SERVIZIO ASSOCIATO DI POLIZIA LOCALE FRA I COMUNI DI FUMANE, NEGRAR, PESCONTINA, SAN PIETRO IN CARIANO E SANT'AMBROGIO DI VALPOLICELLA - DISTRETTO DI P.L. VR1B**

Deliberazione di Giunta Comunale n. 23 del 14.02.2012 avente oggetto:  
**APPROVAZIONE REGOLAMENTO PER LO SVOLGIMENTO DELLA VIGILANZA AUSILIARE**

Deliberazione di Giunta Comunale n. 97 del 17.07.2012 avente oggetto:  
**MODIFICA AL REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI - APPENDICE DI ADEGUAMENTO AL DECRETO LEGISLATIVO N. 150/2009 IN MATERIA DI MISURAZIONE, VALUTAZIONE E TRASPARENZA DELLA PERFORMANCE.**

Deliberazione del Commissario Straordinario n. 7/2013  
**MODIFICA ART. 20 "CONTRATTI DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO" DEL REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI DEL COMUNE DI PESCONTINA**

Deliberazione del Commissario Straordinario n. 24/2013  
**APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO COMUNALE PER LA GESTIONE E L'UTILIZZO DEL PANNELLO CON DISPLAY A MESSAGGIO VARIABILE**



Deliberazione del Commissario Straordinario n. 26/2013

**APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO COMUNALE PER LA CONCESSIONE IN USO DI SALE DI PROPRIETA' DEL COMUNE DI PESCANTINA**

Deliberazione del Commissario Straordinario n. 33/2013

**ESAME ED APPROVAZIONE MODIFICHE AL VIGENTE REGOLAMENTO DI CONTABILITA' AI SENSI DEGLI ARTT. 147 - QUINQUES E 239 DEL D. LGS. 267/2000**

Deliberazione del Commissario Straordinario n. 37/2013

**APPROVAZIONE SCHEMA DEL REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEL TRIBUTO SUI RIFIUTI E SUI SERVIZI (TARES)**

Deliberazione del Commissario Straordinario n. 44/2013

**APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DEL TRIBUTO SUI RIFIUTI E SUI SERVIZI (TARES)**

Deliberazione del Commissario Straordinario n. 73/2013

**CELEBRAZIONE DI MATRIMONI CIVILI - MODIFICA ART. 3 REGOLAMENTO CELEBRAZIONE MATRIMONI CIVILI**

Deliberazione del Commissario Straordinario n. 14/2014

**REGOLAMENTO COMUNALE SERVIZIO CIVICO VOLONTARIATO - INTEGRAZIONE ART. 4**

## 2. Attività tributaria.

### 2.1 Politica tributaria locale. Per ogni anno di riferimento.

2.1.1 Di seguito vengono indicate le tre principali aliquote ICI /IMU applicate (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali, solo per IMU):

ALIQUOTE ICI/IMU	2009	2010	2011	2012	2013
Aliquota abitazione principale	4,50 per mille	4,50 per mille	4,50 per mille	6 per mille	6 per mille
Detrazione abitazione principale	103,29 €	103,29 €	103,29 €	200,00 € E 50,00 € PER FIGLIO	200,00 € E 50,00 € PER FIGLIO
Altri immobili	7 per mille	7 per mille	7 per mille	10,6 per mille	10,6 per mille
Fabbricati rurali strumentali (solo IMU)				2 per mille	2 per mille



**2.1.2 Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione**

ALIQUOTE addizionale Irpef	2009	2010	2011	2012	2013
Aliquota massima	0,8%	0,75%	0,75%	0,75%	0,75%
Fascia esenzione	8000,00€	8000,00€	8000,00€	8000,00€	8000,00€
Differenziazione aliquote	NO	NO	NO	NO	NO

**2.1.3 Prelievi sui rifiuti: Indicare il tasso di copertura ed il costo pro-capite**

Prelievi sui rifiuti		2009	2010	2011	2012	2013
Tipologia prelievo	di	TARSU	TARSU	TARSU	TARSU	TARES
Tasso copertura	di	73%	74%	96%	101%	102,96%
Costo del servizio pro-capite		93,35	93,32	107,36	100,93	100,93

*Presegni*

**3. Attività amministrativa.**

**3.1 Sistema ed esiti controlli interni:** con delibera del Consiglio Comunale n. 3 del 9 marzo 2013 è stato adottato il regolamento per la disciplina dei controlli interni ai sensi dell'art. 147 del Tuel. In particolare si è dato attuazione al controllo sulla regolarità amministrativa e contabile e al controllo sugli equilibri di bilancio e si è proseguita l'attività sui controlli interni.

**3.2 Controllo di gestione:** il controllo di gestione è stato disciplinato dagli art. 8, 9 e 10 del regolamento per la disciplina dei controlli interni, pur non essendo stata individuata formalmente un'unità preposta a tale controllo. Il collegio dei revisori con verbali n. 39 del 14/11/2013 e n. 40 del 26/11/2013 ha proceduto alla verifica e controllo dell'attività gestionale dell'ente sulle aree finanziaria, lavori pubblici e progettazione, ecologia, amministrativa, servizi demografici, servizi alla persona e polizia municipale rinviando ad un prossimo futuro incontro il controllo sull'area edilizia privata territorio e patrimonio.

**3.2.1.1 Valutazione delle performance:** con delibera di Giunta Comunale n. 97 del 17 luglio 2012 è stata approvata l'appendice al regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi per l'adeguamento al D.lgs. 150/2009 in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance.

**PARTE III - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE**

**3.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente:**

ENTRATE (in euro)	2009	2010	2011	2012	2013	Percentuale di Incremento o decremento rispetto al primo anno
<b>ENTRATE CORRENTI</b>	10.910.949,35	10.022.149,20	10.093.247,69	11.560.763,15	12.015.598,32	10,12%
<b>TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE</b>	1.629.326,62	2.311.800,00	981.436,25	1.926.070,39	624.921,20	-61,63%
<b>TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI</b>	0,00	6.626.112,00	0,00	233.000,00	312.715,98	%
<b>TOTALE</b>	<b>12.540.275,97</b>	<b>18.960.061,20</b>	<b>11.076.683,94</b>	<b>13.719.833,54</b>	<b>12.953.235,50</b>	

SPESE (in euro)	2009	2010	2011	2012	2013	Percentuale di Incremento/d decremento rispetto al primo anno
<b>TITOLO 1 SPESE CORRENTI</b>	9.279.986,04	10.242.840,79	9.759.240,16	10.064.928,92	10.802.526,13	16,41%
<b>TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE</b>	1.659.544,75	8.265.171,15	265.567,55	398.075,39	311.631,45	-81,22%
<b>TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI</b>	1.547.397,84	1.089.056,15	657.242,50	775.505,12	962.824,33	-37,78%
<b>TOTALE</b>	<b>12.486.928,59</b>	<b>19.597.068,09</b>	<b>10.682.050,21</b>	<b>11.238.509,43</b>	<b>12.076.981,91</b>	

PARTITE DI GIRO (in euro)	2009	2010	2011	2012	2013	Percentuale di Incremento/d decremento rispetto al primo anno
<b>TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI</b>	1.279.387,63	3.400.692,07	2.593.173,26	684.378,84	640.960,17	-49,90%
<b>TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI</b>	1.279.387,63	3.400.692,07	2.593.173,26	684.378,84	640.960,17	-49,90%

3.2 Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
	2009	2010	2011	2012	2013
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	10.910.949,35	10.022.149,20	10.093.247,69	11.560.763,15	12.015.598,32
Spese Titolo I	9.279.986,04	10.242.840,79	9.739.240,16	10.064.928,92	10.802.526,13
Rimborso Prestiti parte del titolo III	1.547.397,84	1.089.036,15	657.242,50	775.505,12	650.108,35
Differenza	83.565,47	-1.309.757,74	-323.234,97	720.329,11	562.963,84
Entrate titolo IV destinate alle spese correnti (oneri)	50.000,00	800.000,00	481.165,75	648.187,94	
Entrate correnti destinate al titolo II				216.258,36	
Utilizzo avanzo di amministrazione					145.212,71
<b>SALDO DI PARTE CORRENTE</b>	<b>133.565,47</b>	<b>-509.747,74</b>	<b>157.930,79</b>	<b>1.152.258,69</b>	<b>708.176,55</b>

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
	2009	2010	2011	2012	2013
Entrate titolo IV	1.629.326,62	2.311.800,00	983.436,25	1.926.070,39	624.921,20
Entrate titolo V**	0,00	6.626.112,00	0,00	233.000,00	
<b>TOTALE titoli (IV + V)</b>	<b>1.629.326,62</b>	<b>8.937.912,00</b>	<b>983.436,25</b>	<b>2.159.070,39</b>	<b>624.921,20</b>
Spese Titoli II	1.659.544,75	8.265.171,15	265.567,55	398.075,39	311.631,45
Differenza di parte capitale	-30.218,13	672.740,85	717.868,70	1.760.995,00	313.289,75
Entrate tit. IV destinate a spesa corrente	-50.000,00	-800.000,00	481.165,76	-648.187,94	
Entrate correnti destinate a spese di investimento				216.258,36	
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale (eventuale)	0,00	0,00	0,00	0,00	20.000,00
<b>SPESE DI PARTE CAPITALE</b>	<b>-80.218,13</b>	<b>-127.259,15</b>	<b>236.702,94</b>	<b>1.329.065,42</b>	<b>333.289,75</b>

\*\* Esclusa categoria "Anticipazioni di cassa"

*Finocini*

### 3.3 Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo anni dal 2009 al 2013.

	2009	2010
Riscossioni	(+) 17.945.321,57	(+) 24.063.262,00
Pagamenti	(-) 17.259.190,90	(-) 22.115.955,61
Differenza	(+) 686.130,67	(+) 1.947.306,39
Residui attivi	(+) 5.887.495,74	(+) 10.698.365,06
Residui passivi	(-) 6.520.279,07	(-) 13.282.678,34
Differenza	(-) 632.783,33	(-) 2.584.313,28
	Avanzo (+) 53.347,34	Disavanzo (-) 637.006,89

	2011	2012	2013
Riscossioni	(+) 19.546.156,62	(+) 15.094.861,38	(+) 11.859.956,13
Pagamenti	(-) 17.943.906,05	(-) 10.961.198,41	(-) 9.354.215,12
Differenza	(+) 1.602.250,57	(+) 4.133.662,97	(+) 2.505.741,01
Residui attivi	(+) 3.695.674,88	(+) 3.294.194,40	(+) 1.734.239,54
Residui passivi	(-) 4.907.519,89	(-) 4.946.533,26	(-) 3.363.726,96
Differenza	(-) 1.211.845,01	(-) 1.652.338,86	(-) -1.629.487,42
	Avanzo (+) 390.405,56	Avanzo (+) 2.481.324,11	Avanzo 876.253,59

Risultato di amministrazione di cui:	2009	2010	2011	2012	2013
Vincolato	0,00	-13.683,13	0,00	41.919,34	41.919,54
Per spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	316.081,92	640.893,11
Per fondo ammortamento	0,00	0,00	0,00	0,00	
Non vincolato	79.926,99	-2.090.463,01	-1.601.375,98	145.259,30	1.253.359,63
Totale	79.926,99	-2.104.146,14	-1.601.375,98	503.260,76	1.936.172,28

### 3.4 Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione\*

Descrizione	2009	2010	2011	2012	2013
Fondo cassa al 31 dicembre	0,00	0,00	0,00	2.401.931,66	2.437.290,90
Totale residui attivi finali	10.387.456,81	13.659.118,33	12.885.213,21	8.140.431,01	6.372.682,04
Totale residui passivi finali	10.307.529,82	15.749.581,34	14.486.589,19	10.039.101,91	7.073.800,66
Risultato di amministrazione	79.926,99	-2.090.462,01	-1.601.375,98	503.260,76	1.936.172,28
Utilizzo anticipazione di cassa	SI	SI	SI	SI	NO

\* l'ammontare dei residui sia attivi che passivi ha registrato una progressiva diminuzione grazie ad una attività di revisione e verifica dei titoli idonei al loro mantenimento.

### 3.5 Utilizzo avanzo di amministrazione

	2009	2010	2011	2012	2013
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento					
Finanziamento debiti fuori bilancio					39.799,71
Salvaguardia equilibri di bilancio					
Spese Correnti non ripetitive					1.113,00
Spese Correnti in sede di assestamento					104.300,00
Spese di investimento					20.000,00
Estinzione anticipata di prestiti					
<b>Totale</b>					<b>165.212,71</b>

*Finelli*

4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio e fine mandato (certificato consuntivo-quadro 11)\*

RESIDUI ATTIVI	Iniziali a	Riscossi b	Maggio ri c	Minori d	Riaccertati e=(a+c-d)	Da Riportare f=(e-b)	Residui provenient i dalla gestione di competenz e	Totale residui di fine gestione h=(f+g)
Primo anno del Mandato 2009								
<b>Titolo 1 - Tributarie</b>	4.058.443,00	2.079.505,00	0,00	188.731,00	3.950.712,00	1.671.207,00	1.391.237,00	3.263.444,00
<b>Titolo 2 - Contributi e Trasferimenti</b>	355.469,00	278.120,00	0,00	17.831,00	337.638,00	59.519,00	542.897,00	702.403,00
<b>Titolo 3 - Extra tributarie</b>	2.097.286,00	423.076,00	0,00	794.706,00	1.300.580,00	877.344,00	2.147.000,00	3.024.504,00
<b>Parziali titoli 1+2+3</b>	6.511.198,00	2.780.701,00	0,00	923.268,00	5.588.930,00	2.608.229,00	4.182.124,00	6.990.353,00
<b>Titolo 4 - In conto capitale</b>	2.151.964,00	1.278.669,00	0,00	80.000,00	2.071.964,00	783.295,00	1.298.102,00	3.091.397,00
<b>Titolo 5 - Accensione di prestiti</b>	2.307.055,00	1.551.031,00	0,00	100.579,00	2.706.476,00	655.445,00	-3,00	655.443,00
<b>Titolo 6 - Servizi per conto di terzi</b>	368.848,00	125.070,00	0,00	785,00	368.063,00	242.993,00	407.271,00	650.264,00
<b>TOTALE TITOLI 1+2+3+4+5+6</b>	11.940.365,00	5.735.471,00	0,00	1.104.632, 00	10.235.433,00	4.499.962,00	5.897.495,00	10.397.457,00

RESIDUI ATTIVI	Iniziali a	Riscossi b	Maggio ri c	Minori d	Riaccertati e=(a+c-d)	Da Riportare f=(e-b)	Residui provenienti dalla gestione di competenza a	Totale residui di fine gestione h=(f+g)
Ultimo anno del Mandato 2012							g	
<b>Titolo 1 - Tributarie</b>	2.078.477,17	1.733.743,63	16.529,19	47.561,98	1.047.444,38	313.699,70	1.135.693,19	1.449.391,89
<b>Titolo 2 - Contributi e Trasferimenti</b>	161.514,28	146.317,09	1.064,19	16.261,39	146.317,08		91.779,67	91.779,67
<b>Titolo 3 - Extra tributarie</b>	2.051.227,51	1.274.389,81	25.081,01	794.532,26	1.281.776,26	7.486,49	566.336,81	574.123,27
<b>Parziali titoli 1+2+3</b>	4.291.218,96	3.154.352,57	42.674,39	858.355,63	3.475.537,72	321.185,15	1.794.308,88	2.115.494,83
<b>Titolo 4 - In conto capitale</b>	2.098.327,76	617.561,91	0,00	73.310,02	2.025.017,74	1.407.455,83	1.315.043,66	2.722.499,49
<b>Titolo 5 - Accensione di prestiti</b>	6.105.171,89	93.063,59	0,00	3.157.697,44	2.937.474,45	2.844.410,86	109.129,53	2.954.540,39
<b>Titolo 6 - Servizi per conto di terzi</b>	390.434,60	93.617,35	0,02	23.832,50	366.802,12	273.184,77	75.711,53	349.896,90
<b>TOTALE TITOLI 1+2+3+4+5+6</b>	22.885.113,21	3.958.595,41	42.674,41	4.123.055,59	8.804.832,03	4.846.236,81	3.294.194,40	8.140.431,01

*Amministratore*

RESIDUI PASSIVI	Iniziali a	Pagato b	Minori c	Riaccertati e=(a+c-d)	Da Riportare f=(e-b)	Residui provenienti dalla gestione di competenza g	Totale residui di fine gestione h=(f+g)
Primo anno del Mandato 2009							
Titolo 1 - Spese Correnti	3.257.353,00	2.664.783,00	343.951,00	2.913.402,00	248.609,00	2.608.250,00	2.856.899,00
Titolo 2 - Spese in conto capitale	8.728.972,00	4.308.343,00	420.417,00	8.308.555,00	3.500.212,00	1.588.859,00	5.099.071,00
Titolo 3 - Spese per rimborso di prestiti	36.468,00	0,00	36.468,00	0,00	0,00	2.141.229,00	2.141.229,00
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	240.766,00	191.261,00	11.075,00	229.691,00	38.430,00	171.801,00	210.332,00
Totale titoli 1+2+3+4	12.263.560,00	7.664.397,00	811.912,00	11.451.648,00	3.787.251,00	6.520.279,00	10.307.530,00

RESIDUI PASSIVI	Iniziali a	Pagati b	Minori d	Riaccertati e=(a+c-d)	Da Riportare f=(e-b)	Residui provenienti dalla gestione di competenza g	Totale residui di fine gestione h=(f+g)
Ultimo anno del Mandato 2012							
Titolo 1 - Spese Correnti	3.391.682,36	2.793.092,22	227.512,66	3.163.789,90	430.077,28	4.477.976,88	4.908.056,16
Titolo 2 - Spese in conto capitale	5.383.094,68	1.331.948,33	3.407.915,80	5.975.179,39	4.543.230,55	398.045,33	5.041.275,94
Titolo 3 - Spese per rimborso di prestiti	1.523.905,19	1.523.905,19	0,00	1.523.905,19	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	187.906,96	100.780,99	67.265,15	120.041,81	19.260,82	70.508,95	89.769,81
Totale titoli 1+2+3+4	10.486.589,19	5.690.326,73	3.703.693,81	10.782.895,38	5.082.569,65	4.946.531,16	10.039.101,91



4.1 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

Residui attivi al 31-12-2012	2009 e Precedenti	2010	2011	2012	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARIE	93.585,91	118.434,18	101.678,61	1.135.693,19	1.449.391,89
TITOLO 2 TRASFERIMENTI DA STATO, REGIONE ED ALTRI ENTI PUBBLICI	0,00	0,00	0,00	91.779,67	91.779,67
TITOLO 3 ENTRATE EXTRA TRIBUTARIE	0,00	4.994,51	2.491,94	566.836,82	574.323,27
Totale	93.585,91	123.428,69	104.170,55	1.794.309,68	2.115.494,83
CONTO CAPITALE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	1.189.385,59	218.070,24	0,00	1.315.043,66	2.722.499,49
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	134.561,73	2.709.849,13	0,00	109.129,53	2.953.540,39
Totale	1.323.767,32	2.927.919,37	0,00	1.424.173,19	5.676.039,88
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	16.348,44	71.674,01	185.162,32	75.711,53	348.896,30
Totale generale	1.433.881,67	3.123.022,07	289.332,87	3.294.194,40	8.140.431,01

Residui passivi al 31-12-2012	2009 e Precedenti	2010	2011	2012	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	30.695,78	46.657,13	352.724,37	4.477.978,88	4.908.056,16
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	1.351.038,01	3.190.553,58	101.638,96	398.045,39	5.041.275,94
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO TERZI	4.469,05	1.926,10	12.865,67	70.508,99	89.769,81
<b>TOTALE</b>	<b>1.386.202,84</b>	<b>3.239.136,81</b>	<b>467.229,00</b>	<b>4.946.533,26</b>	<b>10.039.101,91</b>

#### 4.2 Rapporto tra competenza e residui

	2009	2010	2011	2012	2013
Percentuale tra residui attivi titoli I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III	41,43%	30,39%	30,11%	15,08%	11,44%

Un notevole miglioramento del rapporto tra competenza e residui è stato ottenuto grazie alla maggior attenzione posta alla verifica dei titoli per il mantenimento delle poste a residuo attive e passive e ad una gestione della spesa prudentiale. Tale nuova pratica virtuosa ha contribuito ad eliminare somme di dubbia esigibilità che appesantivano in modo eccessivo il bilancio e che avevano portato a delle situazioni di cassa non più sostenibili per l'Ente.

La politica di contenimento della spesa ha consentito di riportare il bilancio in una situazione di equilibrio strutturale, anche in relazione alle decisioni che il MEF potrebbe adottare sulle deduzioni formulate in risposta ai rilievi.

#### 5. Patto di Stabilità interno

Dal 2008 al 2013 il Comune di Pescantina è stato assoggettato al patto di stabilità interno.

È risultato inadempiente negli anni 2008 e 2010.

## 6. Indebitamento

6.1 Evoluzione indebitamento dell'ente: Indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti (Tit. V ctg. 2-4)

	2009	2010	2011	2012	2013
Residuo debito finale	16.879.841,00	26.645.781,00	25.916.463,00	22.284.549,00	21.634.441,64
Popolazione Residente	16390	16617	16926	17378	16881
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	1.049,22	1.625,73	1.560,29	1.316,59	1.281,59

6.2 Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascuno anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL:

	2009	2010	2011	2012	2013
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	9,20%	9,03%	11,42%	12,78%	9,19%

6.3 Utilizzo strumenti di finanza derivata: nel periodo in esame l'ente ha gestito due contratti di swap, il primo con Unicredit Market Inv., e un secondo con la Banca Agricola Mantova. Entrambe le operazioni sono state concluse anticipatamente rispetto alla loro naturale scadenza estinguendole completamente nell'esercizio 2008.

6.4 Rilevazione flussi: I flussi di entrata ed uscita si sono manifestati soprattutto nel corso degli anni precedenti il 2008 generando nel complesso un risultato positivo. Di seguito, per chiarezza, viene riportato il risultato sia dell'ultimo anno in cui tali contratti hanno generato movimenti sia i flussi generati complessivamente negli anni di attività.

Banca Agricola Mantovana

Contratto di collar swap Durata del contratto 30/10/2002-31/12/2015	Anno 2008	Totale operazione
Contratto di collar swap Durata del contratto 03/03/2004-31/12/2013		
Flussi Positivi	9.244,93	64.649,74
Flussi Negativi	55.000,00	55.000,00

Unicredit Market Inv.

Contratto di collar swap Durata del contratto 09/05/2001-31/12/2011	Anno 2008	Totale operazione
Flussi Positivi	3.482,00	91.177,60
Flussi Negativi	10.866,65	37.088,56

7. Conto del patrimonio in sintesi. Indicare i dati relativi al primo anno di mandato ed all'ultimo, ai sensi dell'art. 230 del TUEL

Anno 2009

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	14.038,00	Patrimonio netto	23.381.202,00
Immobilizzazioni materiali	43.649.045,00		
Immobilizzazioni finanziarie	10.039,00		
Rimanenze	0,00		
Crediti	10.428.196,00		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	9.224.431,00
Disponibilità liquide	0,00	Debiti	21.495.685,00
Ratei e Risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>54.101.318,00</b>	<b>TOTALE</b>	<b>54.101.318,00</b>

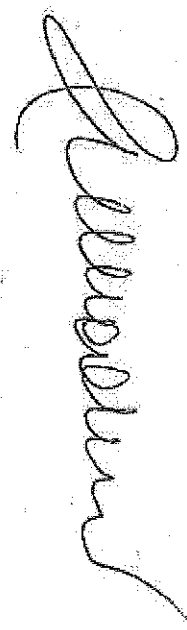
Anno 2012

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	18.068,78	Patrimonio netto	22.347.241,55
Immobilizzazioni materiali	48.368.080,45		
Immobilizzazioni finanziarie	812.625,10		
Rimanenze	0,00		
Crediti	8.189.539,81		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	11.950.849,91
Disponibilità liquide	2.401.931,66	Debiti	25.492.154,34
Ratei e Risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>59.790.245,80</b>	<b>TOTALE</b>	<b>59.790.245,80</b>

7.2. Conto economico in sintesi

Anno 2009

Voci del conto economico	Importo
Proventi della gestione	13.115.261,91
Costi della gestione	9.713.473,03
Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate	5.000,00
Proventi finanziari	0
Oneri finanziari	-621.077,12
Proventi ed oneri straordinari	-2.437.655,83
<b>Risultato economico di esercizio</b>	<b>348.055,93</b>



Anno 2012

Voci del conto economico	Importo
Proventi della gestione	11.547.530,57
Costi della gestione	9.386.507,91
Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate	-507.382,64
Proventi finanziari	
Oneri finanziari	-1.188.617,15
Proventi ed oneri straordinari	-2.263.717,44
Risultato economico di esercizio	-1.798.694,57

### 7.3 Riconoscimenti debiti fuori bilancio

Nell'anno 2008 non sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio.

Nel corso dell'anno 2011 sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio relativi all'anno 2010 e precedenti, per complessivi euro 469.188,24.

Infine, nell'ultimo anno del mandato sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio relativi all'acquisizione di beni e servizi, per un ammontare di euro 94.237,23.

Nel corso del quinquennio l'Ente non è mai stato oggetto di procedure di esecuzione forzata.

### 8. Spesa per il personale

#### 8.1 Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato

	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012	Anno 2013
Importo limite di spesa (art. 1, c.557 e 562 della L. 296/2006)	2.736.389,43	2.544.671,29	2.464.294,10	2.161.028,54	2.100.433,74
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	2.544.671,29	2.464.294,10	2.161.028,54	2.100.433,74	2.039.615,59
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	SI
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	30,95%	27,34%	25,37%	24,50%	22,43%

### 8.2 Spesa del personale pro-capite

Spesa personale* Abitanti	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012	Anno 2013
	178,50	170,86	148,98	145,71	140,07

### 8.3 Rapporto abitanti dipendenti

	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012	Anno 2013
Abitanti Dipendenti	233,16	244,63	268,03	286,88	289,63

8.4 Dal 2009 al 2012 il Comune non ha stipulato contratti di lavoro a tempo determinato; nel 2013 ha stipulato un contratto, ex art. 110 del Tuel, part-time al 50% dal 1 agosto al 30 novembre nel rispetto dei limiti.

8.5 La spesa sostenuta nel periodo di riferimento della relazione per tali tipologie contrattuali rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge

14.794,63

### 8.7 Fondo risorse decentrate

Di seguito viene riportato se l'ente ha provveduto a ridurre la consistenza del fondo delle risorse per la contrattazione decentrata, il confronto è stato fatto rispetto all'anno precedente.

I fondi 2011-2012-2013 sono stati tutti ridotti rispetto all'anno di riferimento il 2010.

	2009	2010	2011	2012	2013
Fondo Risorse decentrate	NO	SI	SI	SI	SI

8.8 L'ente non ha adottato provvedimenti ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 3, comma 30 della Legge 244/2007 (esternalizzazioni)

*Illegible handwritten signature*

## PARTE IV – Rilievi degli organismi esterni di controllo

### 1. Rilievi della Corte dei Conti

Nel corso del quinquennio l'Ente è stato oggetto di numerosi rilievi da parte della Corte dei Conti, di seguito ne viene riportato in sintesi il contenuto:

- Pronuncia Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per il Veneto n. 147/2008/contr. fz del 6 novembre 2008:

La Corte "1. Accerta che il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2008 del Comune di Pescantina (VR) è impostato in modo da non rispettare l'art. 1, comma 557 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'art. 3 comma 120 della legge n. 244/2007, con ciò concretizzando anche un comportamento difforme dalla sana gestione finanziaria." ed invita all'adozione dei necessari provvedimenti correttivi.

- Pronuncia Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per il Veneto n. 065/2009/PRSP del 7 maggio 2009:

La Corte "1. Accerta che in base alle risultanze della relazione resa dall'organo di revisione e della successiva istruttoria, il Comune di Pescantina (VR) non ha rispettato il Patto di Stabilità interno per l'anno 2007, con riferimento al saldo finanziario in termini di cassa;

- Pronuncia Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per il Veneto n. 232/2010/PRSP del 14 ottobre 2010:

La Corte "1. Accerta la tardiva approvazione del rendiconto (30 luglio 2009) da parte dell'Organo Consiliare (art. 227 del TUEL) 2. Invita l'amministrazione a concludere tempestivamente l'aggiornamento dell'inventario e il conto del patrimonio. 3. Invita l'amministrazione al tempestivo recupero dell'evasione tributaria evitando nel contempo che si verifichi la prescrizione delle somme dovute a tale titolo. 4. Invita altresì l'amministrazione a valutare se ricorrano i presupposti per la proposizione di eventuali denunce penali di danno erariale al Procuratore Regionale presso la sezione giurisdizionale regionale della corte dei conti."

Deliberazione Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per il Veneto n. 447/2011/PRSE del 14 novembre 2011:

Tale deliberazione ha previsto l'invio di apposita nota in cui vengano esposte le irregolarità riscontrate, che si riassumono come segue: 1- approvazione tardiva del rendiconto di gestione; 2- ricorso sistematico all'anticipazione di Tesoreria 3- situazione di disequilibrio consolidato della parte corrente del bilancio, 4- anomala modalità di gestione dei servizi per conto terzi, 5- criticità inerente l'andamento delle partecipazioni societarie dell'ente.

- Pronuncia Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per il Veneto n. 416/2012/PRSP del 23 aprile 2012:

La Corte "1. Accerta che il Comune di Pescantina (VR) ha violato gli obiettivi programmatici cui era tenuto per il rispetto del patto di stabilità interno per l'anno 2011 (art. 1 comma 379 e ss. Della legge 24 dicembre 2007, n. 244); 2. invita l'amministrazione comunale anche in futuro a prestare particolare attenzione ai vincoli del patto di stabilità interno; 3. invita l'amministrazione a programmare in modo oculato e attento i



flussi di pagamenti complessivi in parte capitale; 4. invita l'amministrazione ad un attento monitoraggio del livello di indebitamento; 5. invita l'amministrazione a prestare una adeguata attenzione agli obblighi della legislazione finanziaria con particolare riguardo alla tempestiva costituzione del fondo delle risorse per la contrattazione integrativa; 6. invita il comune ad avviare un serio riequilibrio della situazione finanziaria e metter e in moto tutti i possibili strumenti per superare la anzidetta situazione di criticità finanziaria"

- Pronuncia Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per il Veneto n. 588/2012/PRSP dell'11 settembre 2012: "1. invita l'amministrazione all'adozione dei provvedimenti di equilibrio strutturale. 2. a verificare l'esistenza di debiti sommersi non ancora riconosciuti. 3. a verificare l'effettiva situazione di cassa e le ragioni della anticipazione di tesoreria; 4. a verificare le previsioni di entrata derivanti da alienazioni con riferimento al titolo dell'accertamento; 5. a verificare l'avvenuta adozione del piano esecutivo di gestione e la sua effettiva operatività; 6. a verificare i tempi di pagamento di parte corrente e di parte capitale; 7. adozione di misure atte al recupero in termini di riscossione e non solo di accertamento dell'entrata; 8. a istituire il fondo di svalutazione crediti per i residui attivi; 9. a dare applicazione all'art. 6 comma 4 relativo ai rapporti debitori/creditori tra ente e società; 10. a procedere all'eventuale rettifica di poste di bilancio in relazione ai principi posti in precedenza e al fondamentale principio di prudenza; 11. a osservare in sede di assestamento di bilancio il rispetto degli obblighi per ciò che concerne il patto di stabilità e degli altri vincoli di finanza pubblica."

- Pronuncia Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per il Veneto n. 084/2013/PRSP del 9 gennaio 2013, con la quale ha trasmesso gli atti al Ministero dell'Economia e delle Finanze Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato per l'attivazione di verifiche sulla regolarità della gestione amministrativo-contabile. La Sezione inoltre accerta in relazione al rendiconto 2010: "1. la tardiva approvazione del rendiconto (7/11/2011); 2. accerta che il comune di Pescantina ha violato gli obiettivi programmatici per il rispetto del patto di stabilità per l'anno 2010; 3. accerta lo sfioramento di quattro parametri di deficitarietà; 4. invita l'amministrazione a un tempestivo recupero dell'evasione tributaria; 5. invita il comune di Pescantina ad effettuare un attento monitoraggio dell'andamento delle proprie partecipate; 6. invita l'Amministrazione comunale a prestare in futuro adeguata attenzione ai vincoli del patto di stabilità interno ed altre limitazioni ed obblighi imposti dalla legislazione finanziaria; 7. invita l'amministrazione a programmare in modo oculato e attento il flusso dei pagamenti complessivi; 8. invita l'amministrazione ad un attento monitoraggio del livello di indebitamento al fine di addivenire alla sua riduzione; 9. invita il comune ad avviare un serio monitoraggio della situazione finanziaria e utilizzare i possibili strumenti per superare le anzidette situazioni di criticità finanziaria; 10. dispone di inviare la presente delibera alla procura della corte dei conti, sezione veneto, per l'eventuale accertamento della responsabilità erariale."

**Rilievi dell'Organo di revisione:** Nel corso del quinquennio l'Ente è stato oggetto di diversi rilievi da parte dell'organo di revisione. Di seguito se ne riporta in sintesi il contenuto:

Il precedente Presidente del collegio dei revisori dott. Morini Franco, in carica fino al marzo 2012 data di scadenza del triennio del mandato, nel corso del suo incarico ha ripetutamente effettuato i seguenti rilievi su irregolarità riscontrate dal Collegio medesimo:

- segnalazione per la mancanza dell'inventario;

- segnalazione per la mancanza di dati certi nell'ambito della riscossione tributi effettuata dalla partecipata Pescantina Servizi S.r.l.;

- segnalazione per la richiesta di dati certi in merito all'accertamento dei residui attivi;
- segnalazione di grave criticità della situazione finanziaria e del perdurare del disequilibrio strutturale di parte corrente;
- criticità emerse (con esposti anche alla Corte dei Conti) nell'ambito di debiti fuori bilancio nell'anno 2011.

Anche il collegio subentrante, il cui Presidente è il Rag. Bogoni Marco, ha effettuato svariati rilievi inerenti irregolarità riscontrate nella gestione; di seguito ne viene riportato in sintesi il contenuto:

- segnalazione circa l'elevato importo dei debiti verso i fornitori e raccomandazioni in merito alla verifica dell'eventuale sussistenza di debiti fuori bilancio;
- segnalazioni inerenti il continuo ricorso alla anticipazione di cassa;
- segnalazioni circa la necessità di una revisione in diminuzione delle spese correnti;
- segnalazione per il perdurare del risultato di disavanzo di amministrazione sintomo di un disequilibrio strutturale di parte corrente, concretizzatesi con il parere negativo sulla delibera di salvaguardia degli equilibri di bilancio di previsione 2012;
- segnalazioni per notevoli manchevolezze nello scambio di dati fra la società Pescantina Servizi S.r.l. e il comune nonché la mancanza di un adeguato controllo sulla stessa;
- segnalazioni circa la verifica della sussistenza di titoli idonei all'iscrizione degli accertamenti a bilancio;

I numerosi rilievi della Corte dei Conti che nel corso degli ultimi anni si sono succeduti, e che sono della stessa natura di quelli via via mossi anche dai Collegi dei Revisori nell'ultimo quinquennio, hanno riguardato varie anomalie riscontrate nella gestione dell'Ente.

Con l'approvazione della deliberazione di consiglio comunale n. 54 del 7/11/2011 di approvazione del rendiconto 2010 era stato dato atto della presenza di debiti fuori bilancio a carico dell'esercizio finanziario 2010 per complessivi euro 469.188,24 e di un disavanzo di amministrazione pari a 2.104.146,14.

Negli anni successivi il disavanzo e i debiti fuori bilancio sono sostanzialmente diminuiti fino ad arrivare al rendiconto anno 2012 che è stato approvato con un avanzo di amministrazione di euro 503.260,76 mentre con l'esercizio finanziario 2013 sono state evidenziate e riconosciute le ultime partite debitorie di tale fattispecie.

Nel corso del 2013, il Comune grazie anche all'impulso dato dalla gestione commissariale, ha cercato di porre in essere tutte le attività necessarie per arrivare ad una gestione conforme ai rilievi suindicati, adottando pratiche virtuose che hanno consentito di ripristinare gli equilibri di bilancio.

Tali modalità, grazie ad una revisione e riduzione delle spese correnti, hanno consentito di limitare l'uso degli oneri di urbanizzazione per far fronte alla spesa corrente, e di non ricorrere ad entrate di natura straordinaria. Il bilancio presenta ora una situazione di equilibrio strutturale che consente, con le entrate proprie, di far fronte agli impegni finanziari e alle necessità di cassa.

L'avvio di una gestione responsabile ed oculata della cassa, che non comportasse il ricorso alla anticipazione di tesoreria ha consentito di risolvere la situazione di sistematico ricorso alla stessa, chiaro sintomo di una gestione finanziaria in disequilibrio.

Dallo scorso esercizio infatti non è più stato necessario ricorrere alla anticipazione di tesoreria indice di un ritrovato equilibrio finanziario, il cui venir meno aveva comportato negli esercizi precedenti una strutturale carenza di liquidità segnale di un disallineamento tra le necessità finanziarie dell'ente e la sua capacità di sostenere le spese preventivate.

Tra i rilievi mossi dalla Corte dei Conti si registra anche un anomalo utilizzo delle spese per servizi per c/terzi che, con la stesura del bilancio 2013 hanno trovato la loro corretta allocazione in linea con le indicazioni a suo tempo fornite dall'organo di controllo.

Nello corso degli ultimi due esercizi l'Ente non ha fatto ricorso all'indebitamento e nel 2013 ha anzi provveduto alla restituzione di due mutui con la conseguente diminuzione della percentuale di incidenza sulle entrate correnti.

Per quanto riguarda il rispetto del patto di stabilità, altro punto oggetto di rilievo da parte della Corte dei Conti, nel 2013 è stato elaborato un bilancio di previsione che tenesse conto anche dei limiti imposti dallo stesso, inoltre è stata effettuata una attività di monitoraggio che ne ha garantito il rispetto.

Le maggiori criticità nell'andamento delle partecipazioni societarie hanno riguardato la difficoltà per gli uffici comunali nell'acquisire i dati dalla società Pescantina Servizi S.r.l.; tali difficoltà sono state in buona parte superate.

Durante la gestione commissariale peraltro con la società partecipata Pescantina Servizi Srl è stata avviata una attività che consentisse un flusso di informazioni tali da garantire un maggior controllo sulla sua attività di incasso e di accertamento. Tali nuove modalità di gestione dei rapporti hanno portato alla conciliazione nel 2013 delle partite debitorie e creditorie con la stessa.

Al fine di mettere l'Ente al riparo da possibili responsabilità contabili relativamente alle partite pregresse, è stato dato mandato, con delibera n. 65 del 28/11/2013, all'Avv. Zenati, professionista di comprovata esperienza in materia tributaria/legale, per la tutela dell'Ente da eventuali danni erariali che potrebbero derivare da una gestione non corretta delle riscossioni da parte della società partecipata, autorizzandolo, qualora se ne riscontrassero gli estremi, a proporre una azione giudiziale verso la stessa.

Inoltre in data antecedente (provvedimento del 29/10/2013 prot.16437) è stato creato un gruppo di lavoro interno che controllasse se i documenti già consegnati alla Guardia di Finanza contenessero o meno documentazione giustificatrice degli annullamenti disposti dalla società Pescantina Servizi S.r.l. senza entrare nel merito. La documentazione è stata anch'essa acquisita dal legale per le valutazioni.

Grazie a tutte queste attività la situazione di deficitarietà strutturale del Comune può dirsi ora superata e l'Ente ha raggiunto una situazione di equilibrio finanziario.

Parte V - Azioni intraprese per contenere la spesa: nel corso del quinquennio si è cercato di far fronte alle criticità precedentemente evidenziate con un progressivo contenimento della spesa di pari passo con una verifica delle effettive entrate dell'ente, attività che ha permesso dal 2013 di ristabilire una situazione di equilibrio di parte corrente e di avanzo di amministrazione.

Parte V - 1 Organismi controllati: i controlli sulle società controllate si sono concretizzati con la redazione dei prospetti di conciliazione allegati ai conti consuntivi, grazie anche ad una più precisa ed analitica analisi delle poste creditorie e debitorie nei loro confronti.

*Pescantina*

### 1.1 Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359, comma 1, numeri 1 e 2, del codice civile

Le società partecipate del Comune sono le seguenti:

- Pescantina Servizi S.r.l. (51%)
- Consorzio per la gestione del mercato ortofrutticolo (46%)
- Consorzio di bacino VR2 del quadrilatero (2,439%)
- Acque Veronesi (1,93%)

Denominazione		2008	2009	2010	2011	2012
PESCANTINA SERVIZI	Patrimonio netto	37.644,00	42.819,00	57.020,00	73.786,00	50.000,00
	Valore della produzione	311.077,00	256.269,00	273.096,00	306.047,00	304.524,00
	Costo della produzione	339.445,00	265.353,00	251.550,00	288.272,00	293.792,00
	Utile/perdita	-28.534,00	-14.825,00	14.201,00	16.767,00	9.931,00
CONSORZIO PER LA GESTIONE DEL MERCATO ORTOFRUTTICOLO ALLA PRODUZIONE DI BUSSOLENGO E PESCANTINA	Patrimonio netto	89.337,00	79.248,00	79.390,00	55.754,00	50.343,00
	Valore della produzione	197.427,00	172.123,00	159.313,00	140.353,00	144.037,00
	Costo della produzione	191.843,00	181.307,00	157.021,00	163.207,00	153.900,00
	Utile/perdita	906,00	-10.090,00	140,00	-23.634,00	-5.411,00
CONSORZIO DI BACINO VR 2 DEL QUADRILATERO	Patrimonio netto	184.425,00	221.161,24	226.789,00	232.472,00	253.622,00
	Valore della produzione	22.929.040,00	24.941.595,00	31.432.186,00	37.353.525,00	38.744.587,00
	Costo della produzione	22.883.526,00	24.898.066,00	31.400.324,00	37.349.159,00	38.761.406,00
	Utile/perdita	12.124,00	583,77	464,00	519,00	495,00
ACQUE VERONESI	Patrimonio netto	2.097.151,00	2.965.594,00	3.516.299,00	4.054.729,00	4.034.729,00
	Valore della produzione	71.353.144,00	78.375.487,00	76.249.150,00	80.220.976,00	80.220.976,00
	Costo della produzione	68.533.161,00	75.121.496,00	73.428.332,00	76.334.425,00	76.293.232,00
	Utile/perdita	986.791,00	868.443,00	525.214,00	450.260,00	450.261,00

Tale è la relazione di fine mandato del comune di Pescantina, ente commissariato a far data dal 29/05/2013.

*Luca...*

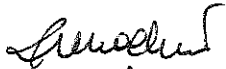
Pescantina, 16/04/2014

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

*Rosanna...*

## CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE

Ai sensi degli articoli 239 e 240 del TUEL, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico - finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'ente. I dati che vengono esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex articolo 161 del TUEL o dai questionari compilati ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge. N. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti.



Pescantina 16/04/2014

Bogoni rag. Marco

Venturato dott. Massimo

Colombari dott. Riccardo

L'organo di revisione economico finanziario

